
LA POLÍTICA DE DEFENSA NACIONAL¹ PARA EL FOMENTO DE LA BASE INDUSTRIAL DE DEFENSA BRASILEÑA² Y SU APOORTE PARA EL DESARROLLO NACIONAL

José Antonio Gonçalves Rosa³

El tema que se aborda está destinado al fomento del desarrollo, producción, distribución y mantenimiento de los Productos Estratégicos de Defensa del Brasil⁴.

INTRODUCCIÓN

El mundo viene experimentando nuevos aires de seguridad y Defensa desde el 11 de septiembre de 2001. A las amenazas de entonces, el terrorismo, el crimen organizado, el narcotráfico, el tráfico de personas, entre otros, que aún perduran, se suman nuevas tan o más preocupantes situaciones que cambian radicalmente la percepción de seguridad que ahora debe contemplar la fragmentación y la integración de un producto de la globalización, de la desigualdad económica, de los cambios sociales, de los desafíos relacionados con la cultura, ideología y religión de los pueblos, cada vez más “normales” dentro de un mundo cada vez más “global”.

Este escenario llama a una integración innovadora y más sólida, a una diplomacia preventiva, a la utilización de tecnologías de Defensa de alerta temprana y a establecer políticas públicas efectivas para las sociedades transnacionales basadas en la cooperación

¹ Política de Defensa Nacional (PDN) - Decreto Nº 5.484, 30 de junio de 2005.
Disponible en: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2004-2006/2005/decreto/d5484.htm

² Base Industrial de Defensa Brasileña (BIDB) - Decreto Nº 7.970, 28 Mar 2013.
Disponible en: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2013/decreto/d7970.htm

³ **Coronel del Ejército Brasileño** - Graduado en Ciencias Militares en la “Academia Militar de Agulhas Negras” (AMAN) y Doctor en Ciencias Militares en la “Escuela de Comando y Estado Mayor del Ejército” (ECEME). Tiene Posgrado en Liderazgo en la Universidad Militar de las Fuerzas Armadas de Bolivia y el Curso de Inteligencia Estratégica de la Escuela Militar de Inteligencia, en La Paz / Bolivia. En el C.A.L.E.N. cursó con aprobación en el año 2013 Maestría en Estrategia Nacional, en su primer año. También aprobó los siguientes cursos de Extensión Académica: Planeamiento Estratégico, Seguridad y Defensa, Geopolítica, Prospectiva, Política y Estrategia y Geopolítica del Mundo Árabo Islámico. Fue el comandante de la Unidad Logística de la Aviación del Ejército (BMntSupAvEx) en los años 2011 y 2012.
Fecha de presentación del artículo: setiembre de 2013.

⁴ Productos Estratégicos de Defensa (PED) - Ley Nº 12.598, 22 Mar 2012.
Disponible en: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2012/Lei/L12598.htm

entre Estados. En Sudamérica, un rol clave desempeñan las organizaciones multilaterales que integran el MERCOSUR⁵, la UNASUR⁶ y el Consejo de Defensa Sudamericano (CDS)⁷, entre otras, en la promoción y cumplimiento de las normativas que aseguren la estabilidad y seguridad, económica, política, social y militar, que siguen enfrentando dificultades al momento de generar la voluntad efectiva de todos los Estados y los recursos económicos necesarios para cumplir con las iniciativas con mecanismos más innovadores. Pero, lo más importante, es que hoy día existen buenas Políticas de Defensa internas en algunos de los Estados de Sudamérica.

Así, miremos a Brasil. El país que ocupa prácticamente la mitad del territorio sudamericano, con la previsión de ser la 5ª economía mundial en 2016 –según el Fondo Monetario Internacional (FMI)⁸– y líder natural de la región. Este futuro desarrollo económico puede ser encontrado en la citación abajo:

*“Brasil deberá volver a ocupar la posición entre las principales economías del mundo. La proyección es que el FMI (Fondo Monetario Internacional), que dio a conocer una estimación de la colocación de las economías internacionales en 2018. De acuerdo con estos datos, y reanudar la posición perdida por el Reino Unido el año pasado, se espera que Brasil superará a Francia y ocupará la quinta posición entre las mayores economías en 2016/18. En 2012, la economía británica creció menos que Brasil, 0,2%. Pero la conversión del PBI para el dólar ha hecho que el Reino Unido supere a Brasil, debido a la devaluación del Real frente a la moneda EE.UU. Según el FMI, el PBI de Brasil fue de US\$ 2,39 mil billones año pasado, mientras que el Reino Unido fue de US\$ 2,44 mil billones de dólares. Sin embargo, la recuperación en 2013 ocurrirá. De acuerdo con las proyecciones, el PBI de Brasil, en 2013, será de US\$ 2,45 mil billones de dólares, US\$ 34 billones a más que el Reino Unido, estimado en US\$ 2,42 mil billones.”*⁹

Basado en este crecimiento, el país ha efectuado una profunda revisión de sus políticas públicas, que incluye a las de seguridad y Defensa, que resultó en una nueva Política y Estrategia de Defensa Nacional poniendo énfasis en el rol de sus FF.AA., las que deben ser parte integral de la sociedad brasileña, con un profesionalismo y capacidad técnica tal, que les permita ampliar la protección de sus 15 mil Km de fronteras, reprimir ilícitos y ampliar la ayuda social a la población de las regiones apartadas, en coordinación con los demás estamentos gubernamentales para garantizar la seguridad interna y externa.

Dentro de este contexto introductorio, haremos un recorrido por la Política de Defensa Nacional (PDN) brasileña, creada en 2005 y por la Estrategia de Defensa Nacional (EDN), creada en 2008, identificando las etapas evolutivas para el desarrollo de la Base Industrial de Defensa Brasileña (BIDB). Con la presentación de los proyectos de las FF.AA., integrados al Libro Blanco de la Defensa Nacional (LBDN), miraremos el futuro

⁵ Mercado Común del Sur (MERCOSUR) - Disponible en: <http://www.mercosur.int>

⁶ Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) - Disponible en: <http://www.unasursg.org>

⁷ Consejo de Defensa Sudamericano (CDS) - Disponible en: <http://www.unasursg.org>

⁸ Fondo Monetario Internacional (FMI) - Disponible en: <http://www.imf.org/external/spanish/>

⁹ Fuente: <http://www.oeconomista.com.br>. (La negrita es del autor).

para su efectivo aporte para el avance científico tecnológico del país, contribuyendo con el desarrollo nacional.

EVOLUCIÓN HISTÓRICA

EL NACIMIENTO DE LA MENTALIDAD DE DEFENSA BRASILEÑA

El desarrollo de la industria de materiales de Defensa en Brasil fue siempre uno de los hechos más destacados de la soberanía nacional desde inicio de la historia brasileña. El primero de estos requisitos nació durante el período colonial, cuando Portugal buscó combatir la piratería, nacían así, las primeras ideas de Defensa en la colonia brasileña. En 1808, el traslado de la corte portuguesa a Brasil impulsó la creación de fábricas y arsenales y la expansión de la capacidad industrial del país. Con la ampliación de la construcción naval, el fortalecimiento del poder militar de Portugal quedó muy evidente en la época.

La Guerra del Paraguay, en 1864, provocó el desarrollo de la base industrial, logística, científica y tecnológica, que permitió que toda la munición, artefactos y armas utilizadas por las fuerzas brasileñas, fueran producidos en Brasil. Después de la guerra, no era posible seguir el desarrollo de la industria de Defensa, debido a la falta de inversión y de una base industrial más amplia. Así, la industria de Defensa ha sobrevivido al ciclo de la construcción de fábricas militares, a partir de 1889, donde podemos destacar las fábricas de PIQUETE, ANDARAÍ, CURITIBA, ITAJUBÁ, JUIZ DE FORA y BONSUCESSO, entre otras.

Con los años, las dificultades económicas no disminuyeron, siendo que sólo a partir de 1930 la industrialización del país ganó nuevo impulso, en la era del Presidente Getúlio Vargas. La Segunda Guerra Mundial alentó la industria de material de Defensa durante el período del conflicto. Después de la Segunda Guerra Mundial, la industria brasileña de equipos de Defensa se quedó estancada hasta principios de los años 80, cuando, favorecida por la tecnología y los Parques Industriales implantados en los años 70, promovidos por los Gobiernos Militares, la industria de materiales logró resultados importantes para los productos de Defensa y sistemas de alta tecnología.

Se destaca, por ejemplo, la empresa EMBRAER¹⁰ con la producción de aeronaves civiles y militares que fue creada en 1970. La empresa nació como una iniciativa del Gobierno Brasileño en un proyecto estratégico para implementar la industria de aviación en el país. Con el fin de la Guerra Fría, en los años 90, lo que representaba la mayor justificación de las naciones para el comercio de armas, llevó a la decadencia de la industria mundial de este sector. En Brasil, más allá del fin de la Guerra Fría, el fin del régimen militar junto con la falta de sensibilidad y conocimiento por parte de los nuevos gobernantes, llevaron a una reformulación de la industria de Defensa, en la época.

A partir del año 2000 las perspectivas comenzaron a cambiar. Así, la industria de Defensa brasileña alentada por la nueva PDN, creada en 2005 y por la EDN creada en 2008,

¹⁰ Empresa Brasileña de Aeronáutica (EMBRAER).

Disponible en: <http://www.embraerds.com/portugues/content/cargo/performance.asp>

nuevos y modernos instrumentos de la Defensa, motivaron que se retomara la industria nacional de Defensa.

LA POLÍTICA DE DEFENSA NACIONAL Y LA INDUSTRIA DE DEFENSA BRASILEÑA

La presidenta de Brasil, Dilma Rousseff, envió al Congreso Nacional, en 2012, los documentos de la Política de Defensa Nacional, Estrategia Nacional de Defensa y el Libro Blanco de Defensa Nacional. En la solemnidad del lanzamiento del LBDN, la presidenta afirmó que:

“El Libro Blanco amplía el acompañamiento de los temas militares por el conjunto de la sociedad, al presentar las potencialidades y las necesidades de nuestra Defensa al debate público. El compromiso civil es indispensable para la construcción de un Brasil soberano.”¹¹



Figura Nº 1: Principales documentos de Defensa brasileña.

Apreciando las fechas de los documentos arriba presentados, podemos afirmar que hay una evolución necesaria para la continuidad de la política de Defensa brasileña. Aprobada en 2005, la Política de Defensa Nacional tiene por finalidad establecer directrices para la preparación y el empleo de la capacitación nacional, en caso de amenazas externas, **involucrando a los sectores militar y civil en todas las esferas del poder nacional.**

El documento presenta los ambientes nacional e internacional y traza, de forma estratégica, las orientaciones y directrices compatibles con los Objetivos de la Defensa. Uno de los principales propósitos de la Política de Defensa Nacional **es concienciar a todos los segmentos de la sociedad brasileña, de que la Defensa de la nación es un deber de todos los brasileños y no sólo de los militares.** La interacción civil militar es importante para la Defensa nacional.

Las relaciones internacionales se rigen por una compleja interacción de actores, intereses y normas que favorecen o limitan el poder y el prestigio de las Naciones. En este contexto, de múltiples influencias, la interdependencia de los países que tratan de alcanzar sus intereses nacionales, pueden generar asociaciones o conflictos de diversas intensidades.

¹¹ Presidenta de Brasil, Dilma Rousseff, 2012.

Por lo tanto, es esencial que **la política y la estructura de la Defensa de nacional sean compatibles con los intereses políticos y estratégicos del país, para preservar la soberanía nacional y los intereses de nuestra región.** En este contexto, la PDN brasileña, aprobada por el Decreto N° 5.484, 30 de julio de 2005, tiene como objetivos:

- I. la garantía de la soberanía, el patrimonio nacional y la integridad territorial;*
- II. la Defensa de los intereses nacionales y las personas, los bienes y los recursos;*
- III. la contribución a la preservación de la cohesión y la unidad nacional;*
- IV. promover la estabilidad regional;*
- V. la contribución al mantenimiento de la paz y la seguridad internacional; y*
- VI. la proyección de Brasil en el concierto de las naciones y su mayor integración en los procesos internacionales de toma de decisiones.*

Así, de 2005 hasta 2007 fue preparada la transformación de la Política de Defensa (objetivos) en Estrategia de Defensa (acciones), donde en 2008, fue aprobada la Estrategia de Defensa Nacional que establece formas de alcanzar los objetivos recomendados por la Política de Defensa Nacional, citados arriba, por medio de **acciones estratégicas a medio y largo plazo.**

Se trata de una Política de Estado, más que de Gobierno. Los proyectos de las Fuerzas Armadas (FF.AA.) brasileñas, que destacaremos más adelante, presentan muy claramente el alcance de esta política. La Estrategia de Defensa Nacional consta de los siguientes **tres ejes fundamentales y estructurantes:**

1er. EJE. - Atribuciones de las Fuerzas Armadas en la paz y en la guerra. Para cumplir las directrices estratégicas se proponen prácticas y capacitaciones operacionales, además de una clara evolución tecnológica con una nueva doctrina.

2do. EJE. - Reorganización de la Industria Nacional de Material de Defensa. Para asegurar que la atención a las necesidades de equipamiento de las Fuerzas Armadas se apoye en tecnologías bajo dominio nacional. Eje de la nueva Base Industrial de Defensa Brasileña.

3er. EJE. - Composición de los efectivos de las Fuerzas Armadas con un Servicio Militar Obligatorio. Importante para que funcione como un espacio republicano, esto es, forma por la cual las FF.AA. se vinculan a la nación brasileña.

La dimensión geopolítica brasileña articula la necesidad de monitorear y controlar la tierra, el mar y el aire brasileños; y ampliar la capacidad de movilización y presencia de las FF.AA. garantiza a Brasil la vocación natural de líder en la región. Brasil, en Sudamérica, es territorialmente el más grande con 8,5 millones de km² y con una población aproximadamente a 192 millones de habitantes y con una proyección natural al Atlántico Sur. Así, con la PDN y la EDN **una nueva doctrina militar empieza a nacer** para atender la nueva articulación definida para las FF.AA. de Brasil.

La Estrategia de Defensa Nacional define el **Sector Nuclear** para la **Armada Brasileña**, el **Sector Espacial** para la **Fuerza Aérea Brasileña** y el **Sector Cibernético** para

el **Ejército Brasileño**, como **sectores estratégicos y esenciales para la Defensa y desarrollo nacional brasileño**. Abordaremos, más adelante, los proyectos en ejecución para las FF.AA., todos apoyados en estos tres sectores.

Así, para la continuidad de la política de Defensa brasileña, fue elaborado por el Ministerio de Defensa el Libro Blanco de la Defensa Nacional que es un documento público, en forma de libro, que expone para la sociedad brasileña la visión del Gobierno Brasileño acerca de la Defensa Nacional. El documento divulga y detalla, también, para la comunidad internacional, la Política y la Estrategia de Defensa Brasileña, los medios disponibles y la articulación de las Fuerzas Armadas.

La evolución natural de la Defensa brasileña, después de la Constitución de 1988, viene configurando la estructura actual del Ministerio de Defensa, presentada en el siguiente organigrama:

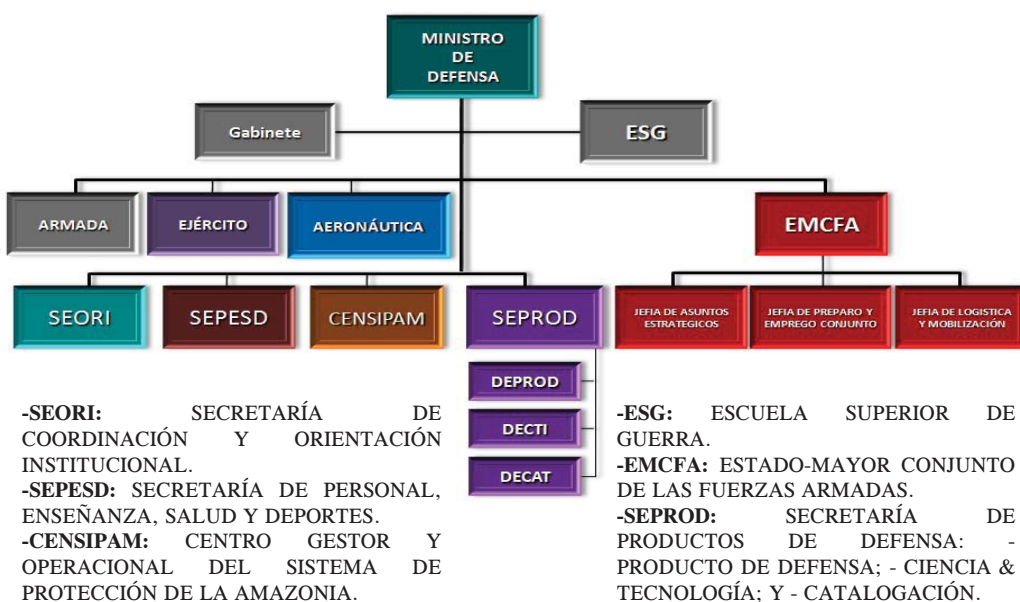


Figura N° 2: Ministerio de Defensa brasileño¹².

El LBDN describe la política estratégica para la planificación de la Defensa, con una perspectiva de medio y largo plazo. Los principales objetivos son: **dar transparencia a la sociedad sobre el funcionamiento de la Defensa; constituir un instrumento generador de confianza mutua entre los países; y hacer una presentación libre de temas sensibles de Seguridad y Defensa.**

En continuidad a la PDN, en 2012, la Presidenta de Brasil, Dilma Rousseff, anunció una nueva medida de fomento para la industria de Defensa brasileña. La medida es

¹² **Fuente Figura 2:** Ministerio de Defensa, VII – Curso de Extensión en Defensa Nacional, 2013. Disponible en: <http://www.defesa.gov.br/projetosweb/cedn/downloads.html>

un esfuerzo conjunto del Ministerio de Defensa (MD)¹³, del Ministerio de la Ciencia, Tecnología e Innovación (MCTI)¹⁴, del Ministerio del Desarrollo, Industria y Comercio (MDIC)¹⁵, del Ministerio de la Hacienda (MF)¹⁶ y es una derivación del Plan Brasil Mayor (PBM)¹⁷, lanzado en 2011, para **aumentar la competitividad de la industria y buscar mayor valor agregado e innovación al producto nacional.**

Se destaca que **la industria de Defensa incentiva todas las cadenas industriales de alta tecnología**, adicionalmente a su función estratégica para Brasil. El destaque en negrita es del autor.

*“En función de la extensión de nuestro territorio y del tamaño de nuestras riquezas, el sector de Defensa es imprescindible para el mantenimiento de nuestra soberanía. [...] Nuestro satélite geoestacionario, que tendrá uso dual, militar y civil, es un buen ejemplo de cómo funciona ese modelo. [...] A ser lanzado en 2014, será seguido por otro en 2019, que tendrá tecnología total brasileña ”.*¹⁸



Figura Nº 3

¹³ Ministerio de Defensa (MD) - Disponible en: <http://www.defesa.gov.br>

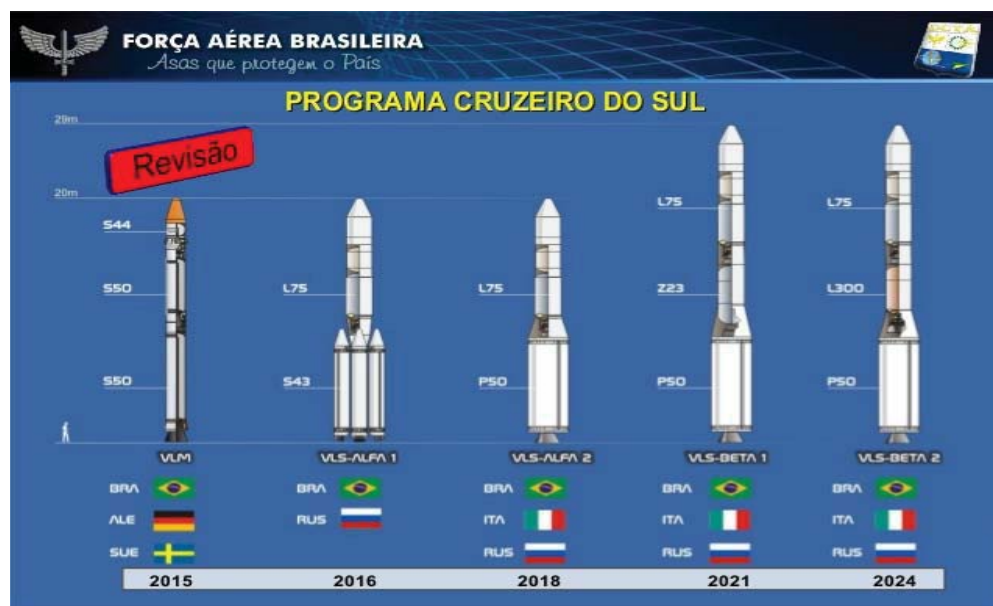
¹⁴ Ministerio de la Ciencia Tecnología e Innovación (MCTI) - Disponible en: <http://www.mcti.gov.br>

¹⁵ Ministerio del Desarrollo, Industria y Comercio (MDIC) - Disponible en: <http://www.mdic.gov.br>

¹⁶ Ministerio de la Hacienda (MF) - Disponible en: <http://www.fazenda.gov.br>

¹⁷ Plan Brasil Mayor (PBM) - Disponible en: <http://www.brasilmaior.mdic.gov.br/>

¹⁸ Presidenta de Brasil, Dilma Rousseff, 2012. (La negrita es del autor).

Figura Nº 4¹⁹

Esta nueva medida permitirá que el Estado influya positivamente en la generación de tecnología y producción industrial. La medida establece reglas específicas para la compra y contratación de productos y sistemas de Defensa, creando asimismo un Régimen Especial de Tributación, **exonerando a las empresas del sector de una serie de impuestos**. De acuerdo a la Dirección de Fiscalización de Productos Controlados (DFPC)²⁰, órgano subordinado al Comando del Ejército Brasileño, cerca de 186 empresas ya están en condiciones de beneficiarse de este nuevo régimen. Entre ellas: AVIBRAS²¹, EMBRAER²², HELIBRAS²³ y MECTRON²⁴ y otras. Las excepciones tributarias tendrán un periodo de 5 años, para los proyectos remitidos y aprobados por el Ministerio de Defensa.

Para ello, deberán satisfacer las exigencias de la norma, entre ellas tener **sede en Brasil**, demostrar **conocimiento tecnológico propio o complementarlo** – en asociación – con una empresa o institución brasilera. Los beneficios de la medida se extienden a la compra de los insumos (importados o no) necesarios para la investigación y producción. El

¹⁹ Fuente Figuras 3 y 4: Ministerio de Defensa, VII – Curso de Extensión en Defensa Nacional, 2013. Disponible en: <http://www.defesa.gov.br/projetosweb/cedn/downloads.html>

²⁰ DFPC - Disponible en: <http://www.dfpc.eb.mil.br>

²¹ AVIBRAS - Disponible en: <http://www.avibras.com.br>

²² EMBRAER - Disponible en: <http://www.embraer.com.br>

²³ HELIBRAS - Disponible en: <http://www.helibras.com.br>

²⁴ MECTRON - Disponible en: <http://www.mectron.com.br>

Régimen Especial Tributario para la Industria de Defensa (RETID)²⁵ beneficiará las empresas registradas en el Ministerio de Defensa y los beneficios inciden en la exoneración del Impuesto sobre Productos Industrializados (IPI)²⁶, contribución para el Programa de Integración Social y Formación del Patrimonio del Servidor Público (PIS/PASEP)²⁷ y la Contribución para el Financiamiento de la Seguridad Social (COFINS).

Según datos de la Asociación Brasileña de las Industrias de Defensa (ABIMDE)²⁸, la entidad que reúne cerca de 144 empresas, el sector emplea a 25.000 personas y promueve 100.000 empleos indirectos, así, **el gobierno espera duplicar los números en diez años**. El mercado de Defensa tiene características propias que lo distinguen de los demás sectores.

Las compras del Estado definen la demanda por los productos de Defensa, por lo que, incluso la Organización Mundial del Comercio (OMC)²⁹ acepta el establecimiento de regímenes especiales para el sector. **La relación entre el desarrollo científico tecnológico de un país está estrechamente relacionado con la industria de Defensa.**

Gran parte de los productos electrónicos disponibles en el mercado civil, tienen su origen en investigaciones militares. De acuerdo al Ministerio de Defensa brasileño, la necesidad de eliminar la asimetría tributaria en productos de Defensa fue reconocido como requisito para el desarrollo de la industria del sector en la Política Nacional de la Industria de Defensa (PNID, 2005)³⁰ y en la Política de Desarrollo Productivo (PDP, 2008)³¹, por lo que fue incorporada a la Estrategia Nacional de Defensa (2008).

Pero no es sólo por medio de las compras gubernamentales e incentivos fiscales que la industria de Defensa brasileña recibe apoyo, existen aún otros apoyos de financiación de proyectos, que cuentan por ejemplo, con recursos de entidades como la Fundación de Amparo e Investigación del Estado de São Paulo (FAPESP)³² y la Financiadora de Estudios y Proyectos (FINEP)³³. Los acuerdos internacionales con transferencia de tecnología son también esenciales para la industria brasileña.

Se destaca el acuerdo de Brasil-Francia para la construcción de cuatro submarinos convencionales y uno nuclear, así como la gran encomienda estatal de 50 helicópteros EC-725 CARACAL de la empresa HELIBRAS³⁴.

²⁵ RETID - Disponible en: <http://www.portaltributario.com.br/noticias/retid.htm>

²⁶ IPI - Disponible en: <http://www.brasil.gov.br>

²⁷ PIS/PASEP - Disponible en: <http://www.receita.fazenda.gov.br/pessoajuridica/pispasepcofins/>

²⁸ ABIMDE - Disponible en: <http://www.abimde.org.br>

²⁹ OMC - Disponible en: <http://www.wto.org/indexsp.htm>

³⁰ PNID - Creada por la Portaria del Ministerio de Defensa, Nº 899/MD, 19 Julio 05.

³¹ PDP - Disponible en: <http://www.pdp.gov.br>

³² FAPESP - Disponible en: <http://www.fapesp.br>

³³ FINEP - Disponible en: <http://www.finep.gov.br>

³⁴ HELIBRAS - Disponible en: <http://www.helibras.com.br/>

Entre los casos más conocidos, se encuentran el desarrollo del Avión de Transporte Militar y reabastecimiento en vuelo KC-390, de la Empresa Brasileña de Aeronáutica - EMBRAER.



Figura N° 5³⁵

Concluimos que cuando las empresas aumentan las exportaciones de los productos de Defensa y Seguridad, aumenta el tejido entre varios ministerios, específicamente en función de la necesidad de vigilancia de las fronteras, en definitiva, así, el escenario es prometedore.

LOS PRODUCTOS ESTRATÉGICOS DE DEFENSA (PED) BRASILEÑOS

Con el Decreto N° 7970, de 28 de marzo de 2013, el Gobierno Brasileño reglamentó los dispositivos de la Ley 12.598/2012, marco legal para las compras, las contrataciones y el desarrollo de Productos Estratégicos de Defensa (PED) en el país. El Decreto se encuentra en el contexto del Plan Brasil Mayor (PBM). La Ley señala un **punto de inflexión en cuanto a la atención de la Industria de Defensa brasileña**. La norma disminuye el costo de producción de compañías legalmente clasificadas como estratégicas y establece incentivos al desarrollo de tecnologías indispensables para Brasil.

La reglamentación establece la posibilidad de acreditar las Empresas Estratégicas de Defensa (EED), homologar Productos Estratégicos de Defensa y mapear las cadenas productivas del sector. La norma también permite estimular las Compensaciones Tecnológicas, Industriales y Comerciales (OFF-SET)³⁶ y fomentar el contenido de la Base

³⁵ Fuente Figura 5: Ministerio de Defensa, VII – Curso de Extensión en Defensa Nacional, 2013. Disponible en: <http://www.defesa.gov.br/projetosweb/cedn/downloads.html>

³⁶ OFF-SET - Política de Compensação Comercial, Industrial e Tecnológica da Aeronáutica. Brasília, DF.

Industrial de Defesa Brasileira (BIDB), así como incrementa las exportaciones de los productos de Defensa.

La Ley de fomento a la BIDB se propone incentivar la industria bélica brasileña para que pueda convertirse en el principal proveedor de las FF.AA., desarrollar tecnologías, producir a menores costos, introducir mayor valor agregado a sus productos y elevar las exportaciones. El decreto publicado establece los criterios para que las firmas interesadas en los incentivos puedan ser clasificadas como Empresas Estratégicas de Defensa. Las empresas estratégicas tendrán incentivos que les permitirán fabricar a menores costos en Brasil y desarrollar tecnologías, así como acceder a créditos en condiciones favorables. Según un comunicado divulgado por el Ministerio de Defensa, uno de los elementos clave en el Decreto publicado es la definición de un Término de Licitación Especial (TLE), que permitirá que las compras y contrataciones del sector obedezcan a una lógica basada no sólo en los costos de los proyectos, sino en criterios estratégicos que puedan fortalecer la industria.

“Eso nos permite, por ejemplo, tener en cuenta otras variables importantes en la elaboración de las reglas de la licitación, como aspectos geopolíticos y factores macroeconómicos de largo plazo, que permitirán a las empresas brasileñas desarrollar capacidades tecnológicas y construir ventajas competitivas.”³⁷

Según las normas aprobadas, las licitaciones del sector tendrán que: presentar un análisis entre beneficio y costo; definir porcentajes mínimos de contenido nacional para los productos; exigir capacidad innovadora y establecer criterios para que el material **contribuya a aumentar la capacidad tecnológica y productiva de la industria nacional**. Tales normas obligarán a las empresas extranjeras interesadas en las licitaciones a **construir plantas en Brasil** o a comprometerse con **la transferencia de tecnología a empresas brasileñas**.

El decreto también instituye la Comisión Mixta de la Industria de Defensa (CMID)³⁸, un órgano consultivo en el que participarán representantes de las Fuerzas Armadas y de ministerios como el de Ciencia y Tecnología, que será responsable por la **calificación de las Empresas Estratégicas de Defensa** y por la homologación de los Productos Estratégicos. La CMID le atribuye un perfil interministerial y multidisciplinar al proceso. La norma también ofrece a las Empresas Estratégicas de Defensa acceso a créditos en condiciones favorables para sus proyectos y operaciones.

Según el Ministerio de Defensa, la próxima etapa de reglamentación de la Ley de fomento a la base industrial de Defensa será la definición de los incentivos y exenciones fiscales a que tendrán derecho las Empresas Estratégicas de Defensa. Ejemplos de productos de Defensa brasileños fueron presentados en la Mostra BID – Brasil³⁹. Aviones, radares,

³⁷ Brasil, Ministerio de Defensa, 2013.

³⁸ CMID - Disponible en: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2013/Decreto/D7970.htm

³⁹ MOSTRA BID-BRASIL - Disponible en: <http://www.abimde.org.br> . El link abajo presenta una materia acerca de la Mostra-BID-Brasil.
Disponible en: <http://www.forte.jor.br/2012/08/18/industria-brasileira-de-defesa-apresenta-inovacoes-durante-a-primeira-mostra-bid-brasil/>

vehículos aéreos no tripulados, vehículos blindados, lanchas inflables, entre otros productos de Defensa, se exhibieron en un salón que reunió a cerca de 50 empresas brasileñas de Defensa. El evento, sin precedentes en el país, fue organizado en la Base Aérea de Brasilia por la Asociación Brasileña de Materiales de Defensa y Seguridad (ABIMDE), con el apoyo de la Agencia Brasileña de Exportación, la Agencia de Promoción de Inversiones (APEX-BRASIL) y el Ministerio de Defensa.

En él, se presentaron los principales avances tecnológicos desarrollados por la industria nacional de Defensa en empresas estatales como la Empresa Gerencial de Proyectos Navales (EMGEPRON) y la Industria de Material Bélico de Brasil (IMBEL); además de EMBRAER, ORBISAT, ATECH, AVIBRAS, IACIT, CBC, CONDOR, FLIGHT TECHNOLOGIES, AEL, EMGEPRON, IMBEL, SKM y MECTRON, de forma independiente o en asociación con otros fabricantes extranjeros. Además de conocer los proyectos relacionados con la Defensa, los visitantes pudieron apreciar cómo las tecnologías de Defensa se están aplicando también en la sociedad civil.

“Muchos de estos proyectos son iniciados en virtud de la Defensa nacional, pero la tecnología es dual (militar y civil) y se aplicará de soluciones civiles.”⁴⁰

Los ejemplos de este tipo de aplicaciones han sido variados y alcanzan desde los purificadores de aire, inicialmente diseñados para ser usados en submarinos y que ahora están funcionando en quirófanos y laboratorios de investigación científica, hasta los robots submarinos, ideados para operar en zonas de conflicto y desarmar minas navales pero que actualmente son empleados también por la industria de petróleo y gas en las plataformas marítimas evitando la exposición de los buzos a los riesgos potenciales.

En cuanto a los Vehículos Aéreos no Tripulados (VANT), su importancia es vital tanto en el ámbito militar (las Fuerzas Armadas los utilizan desde hace años en observación avanzada) como en el civil, con aplicación en el control del medio ambiente, en la lucha contra los incendios o en el desarrollo cartográfico y catastral, por ejemplo. En el patio externo del recinto de la exposición, los visitantes pudieron observar un avión SÚPER TUCANO y el blindado GUARANÍ, sistemas que se encuentran en pruebas operacionales finales en las Fuerzas Armadas de Brasil.

EVOLUCIÓN ACTUAL

LA INDUSTRIA DE DEFENSA BRASILEÑA

Son múltiples los indicadores que ponen de manifiesto el potencial brasileño como actor internacional de peso. Después de diez años de crecimiento, se ha convertido en un país emergente que cada vez adquiere más trascendencia política y económica. Prueba de ello es que ha cerrado el año 2011 como sexta potencia económica del mundo, por delante del Reino Unido, considerando su PBI. Ni la reducción de su crecimiento desde 2010, con un descenso desde el 7,5 %, a un 4 % en 2011, ha impedido este nuevo lugar en el ranking internacional. Éste sería uno de los muchos indicadores que podrían confirmar la

⁴⁰ ABIMDE, 2013.

transformación de la realidad internacional hacia el posible relevo en el liderazgo mundial brasileño.

Los proyectos de las FF.AA. brasileñas, que presentaremos más adelante, confirman este hecho. En la tendencia a la configuración de un orden multipolar y la consolidación de nuevas potencias, sin duda Brasil, junto con el resto de los BRICS (Rusia, India, China y Sudáfrica), adquirirá un importante protagonismo, con destaque para su industria de Defensa.

De momento, como declaró el Ministro de Economía brasileño, es este grupo de países el que más va a crecer en este año y la tendencia es que *“nosotros nos mantengamos entre las mayores economías del mundo en los próximos años”*. Sin embargo, pese a que en efecto el sector primario sigue siendo muy importante para las exportaciones brasileñas, habría que señalar que no son las únicas. Hay una industria importante que exporta muy diferentes productos y tecnología compitiendo con las principales potencias desarrolladas. Entre los ejemplos que cabe señalar está la industria de Defensa.

Como ejemplo de ello cabría señalar la venta de aviones a Estados Unidos por EMBRAER, empresa brasileña especializada en la construcción de aviones y que ha comenzado a experimentar un importante crecimiento en el sector de la seguridad y la Defensa.

El pasado 27 de febrero de 2013 la Fuerza Aérea de Estados Unidos anunció que comprará 20 Súper Tucano A-29, junto con equipos de entrenamiento y apoyo logístico.

El objetivo del gobierno norteamericano es entregar esta flota al gobierno de Afganistán, para capacitar a la naciente fuerza aérea afgana en **ataques contra insurgentes en tierra**.



Figura N° 6: Súper Tucano A-29⁴¹.

Esta elección confirma que el A-29 Súper Tucano **es la aeronave más efectiva para las operaciones de Apoyo Aéreo Liviano**. *“La EMBRAER está lista para comenzar a trabajar y honrada de poder apoyar al gobierno de Estados Unidos y sus socios con la solución de mejor costo-beneficio”*. Dijo Luiz Carlos Aguiar, presidente de Embraer Defensa y Seguridad, en un comunicado.

Esta es una gran victoria para la industria aeronáutica brasileña, se congratuló el ministro de Defensa, Celso Amorim, que se enteró de la noticia al recibir la llamada telefónica del Secretario de Defensa Ashton Carter. *“Esto ciertamente abrirá muchas nuevas*

⁴¹ **Fuente:** Ministerio de Defensa, VII – Curso de Extensión en Defensa Nacional, 2013.
Disponible en: <http://www.defesa.gov.br/projetosweb/cedn/downloads.html>

puertas para un proyecto exitoso, que ya demostró ser exitoso en el país y en otras partes del mundo". Añadió Celso Amorim en un comunicado.

La aeronave será construida en Jacksonville (Florida, Estados Unidos), en asociación con Sierra Nevada Corporación, y será utilizada para misiones de entrenamiento avanzado en vuelo, reconocimiento aéreo y apoyo aéreo táctico. Este contrato entre Estados Unidos y EMBRAER podrá influir en la decisión de Brasil sobre la compra de 36 cazas, un contrato valorado en 5.000 millones de dólares y por el que compiten el avión estadounidense F/A-18 Super Hornet de BOEING, el Rafale de la francesa DASSAULT y el Gripen NG de la sueca SAAB.

El A-29 Súper Tucano es un avión turbo-hélice diseñado para ataques ligeros, contrainsurgencia, apoyo aéreo cercano, misiones de reconocimiento aéreo en ambientes de bajas amenazas, así como para el entrenamiento avanzado de pilotos.

Lo cierto es que estos aviones ya vuelan en países de Iberoamérica. Y además la empresa no ha parado de crecer y ofertar nuevos productos. Ha creado recientemente un departamento de Defensa, adquirió firmas de radares y sistemas y llegó a un acuerdo con el fabricante israelí de armas ELBIT SYSTEMS para construir Vehículos Aéreos No Tripulados (VANT).

También desarrolla un carguero militar, el KC-390, que espera que realice su primer vuelo en 2014 y opere desde 2016 para captar el mercado dominado, hace años, por el C-130 HÉRCULES estadounidense.

El ejemplo de esta empresa y el crecimiento de la industria de la Defensa, muestran que, pese a las limitaciones y los retos pendientes que tiene ante sí Brasil, no cabe duda alguna que su próspera situación y el lugar que ocupa entre las principales potencias del mundo no es meramente coyuntural o transitorio, ni tampoco que su crecimiento se debe únicamente a la venta de materias primas al mundo desarrollado.



Figura N° 7⁴²

LEY MARCO PARA EL DESARROLLO DE LOS PRODUCTOS DE DEFENSA BRASILEÑOS

Promulgada en marzo del año pasado, la Ley 12598, que entraba en vigor el 28 de marzo de 2013, marca **un punto de inflexión en la forma en que Brasil potenciará el sector industrial de Defensa nacional**. Además de establecer para él un marco regulatorio, la nueva normativa reduce el costo de producción de las empresas legalmente clasificadas

⁴² **Fuente Figura 7:** Ministerio de Defensa, VII – Curso de Extensión en Defensa Nacional, 2013. Disponible en: <http://www.defesa.gov.br/projetosweb/cedn/downloads.html>

como estratégicas y el establecimiento de incentivos para el desarrollo de las tecnologías consideradas necesarias para Brasil.

Además, el reglamento prevé la posibilidad de acreditar Empresas Estratégicas de Defensa, certificar Productos de Defensa Estratégica y establecer el mapa de las cadenas de suministro de la industria. La norma también permite estimular el contenido de Compensación Tecnológica, Industrial y Comercial y la promoción de la Base Industrial de Defensa Brasileña, así como aumentar las exportaciones de productos de Defensa.

El decreto también incluye la creación de la Comisión Mixta Industria de Defensa, asesoramiento de alto nivel para permitir la participación de otros organismos y organizaciones (públicas y privadas) en la acreditación de las empresas de Defensa estratégica y aprobación de productos estratégicos. Un elemento clave del nuevo decreto es la definición de los Términos de Licitación Especial (TLE), una opción que permitirá la contratación con una lógica basada no sólo en los costos de los bienes o servicios requeridos. De acuerdo con el texto del reglamento, la opción por la TLE requiere motivación para que un procedimiento especial se utilice, lo que permite la adopción de criterios de orientación más estratégica con el fin de reforzar la BIDB.



Figura N° 8⁴³

El decreto también permite a las empresas estratégicas el acceso a financiación en los programas, proyectos y actividades relacionadas con las tareas de la Defensa nacional. Un aspecto considerado importante ya que, en muchos casos, estas empresas necesitan condiciones especiales de financiación para llevar adelante sus proyectos, sobre todo iniciativas de horizonte más amplio en términos temporales. El próximo paso será reglamentar las posibles exoneraciones tributarias a estas firmas.

EMPRESA PARA AMPLIAR LA BASE INDUSTRIAL DE DEFENSA BRASILEÑA

En el nuevo proyecto militar trabajarán los ministerios de Defensa e Industria y Comercio, también tendrá la participación del Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES), la Agencia Brasileña de Desarrollo Industrial (ABDI) y la Agencia Brasileña de Promoción de Exportaciones e Inversiones (APEX BRASIL). La información, divulgada en el Diario Oficial de la Unión (DOU), señala:

⁴³ **Fuente Figura 8:** Ministerio de Defensa, VII – Curso de Extensión en Defensa Nacional, 2013. Disponible en: <http://www.defesa.gov.br/projetosweb/cedn/downloads.html>

“La compañía deberá tener por objetivo promover, con apoyo institucional, la comercialización (exportación e importación) de productos de Defensa, fomentando los contratos de compensación tecnológica, industrial y comercial”⁴⁴.

Según el portal de Defensa INFODEFENSA, tenemos:

“El Gobierno brasileño quiere actuar de forma profesional y obtener compensaciones para sus empresas del sector, sea con la venta de piezas y equipos o con la obtención de transferencia de tecnología”⁴⁵.

Además, la compañía daría un carácter más profesional a las negociaciones entre Brasil y los países potencias. En Brasil, ya existen varias empresas estatales dedicadas al área de Defensa, la Empresa Gerencial de Proyectos Navales (ENGEPRON) vinculada a la Armada de Brasil y la Industria de Material Bélico de Brasil (IMBEL) vinculada al Ejército Brasileño. Además, la Armada de Brasil está desarrollando el proyecto la Amazonía Azul con Tecnologías de Defensa (AMAZUL), relacionados al programa nuclear de y Nuclebrás Equipos Pesados S.A. (NUCLEP), proveedora del programa PROSUB de submarinos de la Marina. La Figura N° 9 muestra el conocimiento necesario para el desarrollo de submarinos.



Figura N° 9⁴⁶

La construcción de submarinos presentado por el ISE-NSRP-US Navy, corresponde al más alto grado de desarrollo tecnológico en el nivel de complejidad del producto de Defensa.

⁴⁴ DOU, 2012.

⁴⁵ INFODEFENSA, 2012.

⁴⁶ Fuente: Ministerio de Defensa, VII – Curso de Extensión en Defensa Nacional, 2013.
Disponible en: <http://www.defesa.gov.br/projetosweb/cedn/downloads.html>

EL PRO-DEFESA - PROGRAMA DE APOYO A LA ENSEÑANZA Y A LA INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA Y TECNOLÓGICA EN DEFENSA NACIONAL DE BRASIL

El objetivo del programa es implementar redes de cooperación académica en el país en el ámbito de la Defensa nacional, lo que permite la producción de la investigación científica y tecnológica y postgrados de formación de recursos humanos en el tema.

El PRO-DEFENSA se dirige a las instituciones públicas y privadas brasileñas que tienen en sus programas de estudios de postgrado, reconocido por el Ministerio de Educación (MEC), áreas de concentración o de línea de investigación en Defensa Nacional.

También pueden competir instituciones que presenten un proyecto de implementación factible y demuestren un claro compromiso institucional para el desarrollo de las acciones del proyecto y con el fortalecimiento de la enseñanza y la investigación en materia de Defensa nacional.

Se le permitirá participar en las instituciones militares de educación superior que no cuentan con programas de estudios de posgrado, sino para establecer la asociación con instituciones de educación superior en virtud de que se lo menciona.

Los objetivos específicos son:

- a) contribuir a la creación, el fortalecimiento y la expansión de los programas de postgrado en el país que se ocupan de cuestiones relacionadas con la Defensa nacional;
- b) fomentar la creación, el fortalecimiento y la ampliación de las áreas de concentración en los estudios de posgrado en el país;
- c) ampliar la literatura científica sobre temas relacionados con la Defensa nacional;
- d) promover el intercambio de conocimientos en la comunidad académica brasileña, fomentando la creación de asociaciones (redes de investigación y/o consorcios institucionales), entre las Instituciones Militares de Educación e Investigación (IMEI), Centros de Estudios Estratégicos y entre otras instituciones facultadas para realizar estudios académicos que, de manera coordinada, desarrollen programas de investigación sobre cuestiones relacionadas con la Defensa nacional;
- e) apoyar la formación de recursos humanos en los estudios post-graduados capacitados para trabajar en el ámbito de la Defensa nacional; y
- f) fomentar el diálogo entre expertos civiles y militares en asuntos relacionados con la Defensa nacional.

Las inscripciones pueden ser realizadas por investigadores, profesores y estudiantes de todo el país. El Pró-Defesa está dirigido a instituciones públicas y privadas que poseen programas de investigación en el área. El plazo de ejecución de los proyectos será de 48 meses para el ejercicio presupuestario y de 60 meses para la ejecución de las actividades. El valor de la financiación es de un máximo de R\$ 240.000,00 por proyecto, cerca de US\$ 90.000,00 dólares. Serán concedidas hasta tres becas de estudio en nivel de maestría, dos en nivel de doctorado y una de post doctorado por proyecto.

PROYECTOS DEL EJÉRCITO, ARMADA Y FUERZA AÉREA BRASILEÑA

PROYECTOS	PERIODO	VALOR R\$ (x 1000) (*)	VALOR US\$ (x 1000) (**)	FF.AA. (***)
(1) Recuperación de la Capacidad Operacional	2012 — 2022	R\$ 11.426,80	\$5.441,33	Ejército Brasileño LBDN: ↓ Sector Cibernético
(2) Defensa Cibernética	2011 — 2035	R\$ 839,90	\$399,95	
(3) Blindado Guaraní	2011 — 2034	R\$ 20.855,70	\$9.931,29	
(4) Sistema Integrado de Monitoreo de Fronteras (SISFRON)	2011 — 2035	R\$ 11.991,00	\$5.710,00	
(5) Sistema Integrado de Protección de Estructuras Estratégicas Terrestres (PROTEGER)	2011 — 2035	R\$ 13.230,60	\$6.300,29	
(6) Sistema de Defensa Antiaérea	2010 — 2023	R\$ 859,40	\$409,24	
(7) Sistema de Misiles ASTROS	2012 — 2023	R\$ 1.146,00	\$545,71	
(8) Recuperación de la Capacidad Operacional de la Armada	2009 — 2025	R\$ 5.372,30	\$2.558,24	Armada de Brasil LBDN: ↓ Sector Nuclear
(9) Programa Nuclear de la Armada	1979 — 2031	R\$ 4.199,00	\$1.999,52	
(10) Construcción del Núcleo del Poder Naval de la Armada	2009 — 2047	R\$ 175.225,50	\$83.440,71	
(11) Sistema de Gerenciamiento de la Amazonía Azul (SisGAAz)	2013 — 2024	R\$ 12.095,60	\$5.759,81	
(12) Complejo Naval da la 2ª Escuadra / 2ª Fuerza de Fusileros de la Escuadra	2013 — 2031	R\$ 9.141,50	\$4.353,10	
(13) Seguridad de la Navegación	2012 — 2031	R\$ 632,80	\$301,33	
(14) Personal	2010 — 2031	R\$ 5.015,60	\$2.388,38	
(15) Gestión Organizacional y Operacional del Comando de la Aeronáutica	2010 — 2030	R\$ 5.689,00	\$2.709,05	Fuerza Aérea Brasileña LBDN: ↓ Sector Espacial
(16) Recuperación de la Capacidad Operacional	2009 — 2019	R\$ 5.546,70	\$2.641,29	
(17) Control del Espacio Aéreo	2008 — 2030	R\$ 938,30	\$446,81	
(18) Capacitación Operacional de la Fuerza Aérea Brasileña	2009 — 2033	R\$ 55.121,00	\$26.248,10	
(19) Capacitación Científico Tecnológica de la Aeronáutica	2008 — 2033	R\$ 49.923,90	\$23.773,29	
(20) Fortalecimiento de la Industria Aeroespacial Brasileña	2009 — 2030	R\$ 11.370,20	\$5.414,38	
(21) Desarrollo y Construcción de Vehículos Aeroespaciales	2015 — 2030	A cargo de la Agencia Espacial Brasileña (http://www.aeb.gov.br)		
(22) Apoyo a Militares y Civiles del Comando de la Aeronáutica	2010 — 2030	R\$ 3.229,60	\$1.537,90	
(23) Modernización de los Sistemas de Formación y Pos-Graduación de Recursos Humanos	2010 — 2028	R\$ 352,00	\$167,62	
SUMA TOTAL		R\$ 404.202,40	US\$ 192.477,33	FF.AA.

Observación:

(*) Valores dependientes de aprobación del Gobierno Federal.

(**) Referencia: U\$ 1.00 Dólar = R\$ 2,10 Reales.

(***) Fuente: Ministerio de Defensa, VII – Curso de Extensión en Defensa Nacional⁴⁷.⁴⁷ Disponible en: <http://www.defesa.gov.br/projetosweb/cedn/downloads.html>

APORTES PARA EL DESARROLLO NACIONAL BRASILEÑO

La Asociación Brasileña de las Industrias de Materiales de Defensa completó el 9 de agosto, 28 años. La fecha fue conmemorada en un evento de empresarios del sector y representantes de las FF.AA. y parlamentarios de Brasil. Un estudio realizado por la entidad mostró que en 2012 fueron generados 60 mil empleos directos, 240 mil indirectos y el sector aportó el valor de US\$ 4 mil millones en ventas. Otro punto positivo fue los recursos recibidos para la promoción de las exportaciones. ABIMDE/APEX generó cerca de US\$ 2.4 millones. Hasta mayo de este año, el número de empresas de material de Defensa asociadas fue de 200.

“Llegamos a los 28 años con expectativas y aprehensiones. En términos de expectativas creamos muchas cosas, como acciones para mejorar la parte fiscal del sector, exoneración, creación de la END, entre otras. Eso fue parte de un trabajo de todos: gobierno, empresarios, entidades de clase. La aprehensión está en el corte de los recursos, extremadamente fuerte del gobierno que dejó una sorpresa en la base industrial de Defensa. Tenemos que luchar al lado de las Fuerzas Armadas y de otras entidades para minimizar el corte. Nosotros tenemos que estar, más integrados, empresas, Ministerio de Defensa, Armada, Ejército y Aeronáutica”⁴⁸.

Las metas expuestas por la entidad son:

Ampliar la participación del proceso decisorio de asuntos relacionados a la Defensa y la seguridad; ampliar los contactos con las Federaciones Industriales y el Consejo Nacional de las Industrias (CNI); apoyar y prestigiar las pequeñas empresas asociadas; ampliar el cuadro de sociedades honorarias (Institutos de Excelencia / Universidad); ampliar el diálogo con los diversos Ministerios relacionados con el sector de Defensa, ligando la tecnología generada al desarrollo del país; concluir el diagnóstico de la BIDB; consolidar, junto con la CNI, las medidas para el sector; y ampliar la relación con la APEX.

“Una de nuestras metas para combatir los cortes gubernamentales en el área de la Defensa es buscar ampliar las exportaciones. En ese sentido, vamos a necesitar de APEX, utilizar sus recursos. Tal vez tengamos que tener también algún plan dentro de ABIMDE para considerar a las pequeñas empresas, para que sus programas no sean los primeros cortados”⁴⁹.

El Ministerio de Defensa, utilizando sus representantes, presentó las principales acciones en curso en la Secretaría de Productos de Defensa (SEPROD). Temas tratados:

Estatuto de la Comisión Mixta de la Industria de Defensa; Procesos de clasificación de los Productos de Defensa y de la acreditación de los ED; Procesos de clasificación de los PED y la acreditación de los EED; Grupos y Clases del Sistema de Catalogación (SISMICAT) aprobados como Productos de Defensa; y Aprobación de los modelos de documentos exigidos de las ED.

⁴⁸ SAMI YOUSSEF HASSUANI, ABIMDE, 2013.

⁴⁹ SAMI YOUSSEF HASSUANI, ABIMDE, 2013.

“ABIMD es una articulación punta de lanza, pionera y consciente de sus desafíos. Este corte de mil millones de reales en el presupuesto de la Defensa, para un país con las características geográficas y liderazgo natural de América Latina, referencia en el hemisferio sur, que tiene por meta una silla permanente en el Consejo de Seguridad de la ONU, debe impulsarnos a luchar para que el ejecutivo repiense la medida. Precisamos, con máxima urgencia poner en debate ese tema en el Congreso brasileño, involucrando más actores en este esfuerzo conjunto”⁵⁰.

CONCLUSIÓN

Actualmente las Fuerzas Armadas Brasileñas tienen un alto estatus y relevancia en Sudamérica. Considerando sus actuales proyectos, su Política de Defensa Nacional, su Estrategia de Defensa Nacional, la proyección de la economía brasileña y los resultados actuales de la Base Industrial de Defensa Brasileña, podemos decir, que en un futuro próximo la relevancia, sin dudas, pasará a nivel global.

Brasil tiene vocación natural de líder en la región, es territorialmente el más grande de los países, con 8,5 millones de km², con una población aproximadamente de 192 millones de habitantes, una economía creciente, siendo la mayor de América Latina, la sexta economía más grande del mundo según su PBI nominal, con previsión de llegar al quinto puesto en 2016 según el FMI y es el país sudamericano que más gasta en Defensa. Posee las Fuerzas Armadas más numerosas del continente, tiene un Ejército de 190.000 militares, una Armada de 48.600 hombres y una Aeronáutica de 73.500 efectivos.

El anuario del Instituto Internacional de Estudios para la Paz (SIPRI)⁵¹ de Estocolmo, señaló que Brasil alcanzó los 33.500 millones de dólares en Defensa durante el año 2010, por lo que entre 2001 y 2010 el gasto militar brasileño fue aumentando hasta un 30%. Podemos también obtener informaciones de la Red de Seguridad y Defensa de la América Latina (RESDAL)⁵² que habla de la industria de Defensa brasileña. Resalte en negrita es del autor.

*“La producción de materiales de Defensa **extrapola los espacios industriales**. Se basa en la cooperación con otros sectores, actuando de manera concatenada desde la concepción de la idea del producto en las **universidades**, su desarrollo en los centros de investigación, la elaboración del proyecto en las empresas de ingeniería, hasta su producción en escala industrial. Se ejecuta después la fase logística, con las empresas de servicio, hasta que el producto llegue a las Fuerzas.”⁵³*

Este año el citado presupuesto alcanzaría a los 36.254 millones de dólares (un 5,8% más que en el año anterior). El crecimiento de la Defensa brasileña responde en primer lugar al objetivo de ser potencia global, en un plazo de 15 a 20 años, en segundo, tener la

⁵⁰ DIP. PERPÉTUA ALMEIDA, 2013.

⁵¹ Instituto Internacional de Estudios para la Paz (SIPRI) - Disponible en: <http://www.sipri.org>

⁵² Red de Seguridad y Defensa de la América Latina (RESDAL) - Disponible en: <http://www.resdal.org>

⁵³ RESDAL, Atlas, Brasil, 2013. (La negrita es del autor).

capacidad de ejercer un rol moderador en la región y por último de mantener la capacidad de hacer efectiva la presencia estatal en todas las regiones del país, física o electrónicamente.

El Gobierno Brasileño ha definido, muy claramente, plazos para que Brasil alcance sus objetivos en materia de Defensa. La reorganización del Ejército Brasileño definió tres periodos de corto, mediano y largo plazo para lograr las metas establecidas, plazos bastante ambiciosos que dependen de los presupuestos destinados a la Defensa que se han ido cumpliendo cabalmente y de conformidad con la planificación de sus proyectos.

Los años definidos como los indicadores están muy bien definidos en los proyectos. Esto significa que para el año 2022 Brasil ya estará con capacidad operacional plena y podrá desplegar dispositivos militares con material moderno en todo el territorio, con unidades renovadas y mejor equipadas, mientras que simultáneamente se resguarda la seguridad del territorio y la Defensa de su soberanía en todas sus dimensiones.

La nueva cultura institucional de las Fuerzas Armadas de Brasil ha sido objeto de una readaptación de una situación netamente militar disuasiva a una de acercamiento con la ciudadanía, a la que ofrece velar por su seguridad y protección con nuevas capacidades estratégicas, logísticas y humanitarias. No hay dudas que Brasil ejercerá la hegemonía en la región.

Con la aplicación efectiva de la EDN señala que el ascenso de Brasil en el contexto internacional hará en los próximos 10 años tener pleno derecho a una silla permanente en el Consejo de Seguridad de la ONU⁵⁴ y ejercerá el liderazgo regional en materia de seguridad y Defensa para convertirse en una Potencia Militar de América Latina y mantendrá una posición más fuerte a nivel global. Su industria de Defensa es el camino.

Brasil, con una actitud integradora y cooperativa, pero a la vez positiva, ha comenzado a fortalecer vínculos no solamente en la región, sino con el BRICS, mientras estrecha también los lazos con Estados Unidos, México y Francia, firmando convenios de intercambio tecnológico y militar. Pero, el tiempo se ha ocupado de demostrar que la producción de la industria de la Defensa, junto con satisfacer las necesidades internas, ha dado un nuevo rostro a las exportaciones.

Según los indicadores, trescientas compañías dieron empleo a treinta mil personas con una contribución neta de USD 208 millones al PBI. La producción total había crecido a USD 2 mil millones y las exportaciones a USD 1 mil millones.

Todo esto se logra con proyecciones presupuestarias que tienen los objetivos claros. Conforme al Instituto de investigación para la Paz de Estocolmo, los gastos por concepto de Defensa se cuadruplicaron entre los años 1992 y 2010.

Entretanto, a nivel regional en sólo cuatro años, es decir desde el 2006 al 2010, los doce miembros del bloque Unión de las Naciones de Sur de América (UNASUR) destinaron 126.110 millones de dólares a los gastos de Defensa; de esa cifra el 43,7% correspondió a Brasil.

⁵⁴ Consejo de Seguridad de la ONU - Disponible en: <http://www.un.org/es/sc/>

Además de los grandes proyectos, las FF.AA. brasileñas están desarrollando el **Plan de Articulación de Equipamientos de Defensa (PAED)**⁵⁵. El PAED reunirá todas las acciones planeadas por el Ministerio de Defensa, incluyendo la armonización de los proyectos de las FF.AA., la recuperación de la capacidad operacional; investigación, desarrollo y enseñanza; transferencia tecnológica y adquisición de equipamientos de Defensa.

El PAED permitirá que las FF.AA. consoliden los requisitos para la adquisición de equipamientos, ampliando la eficiencia y disminuyendo costos. El PAED fue encaminado al Congreso Brasileño, como material de apoyo al Libro Blanco de la Defensa Nacional, definirá las líneas generales de la END, una radiografía del sector, y la política de adquisición de equipamientos para el próximo cuatrienio.

El país debe invertir 66,4 Mil Millones de Reales en proyectos estratégicos. La Estrategia Nacional de Defensa abre el camino para el esfuerzo de modernización de las FF.AA., con la definición de los proyectos prioritarios, como el desarrollo del submarino de propulsión nuclear y la adquisición de nuevos aviones de caza.

El análisis de los principales proyectos de las FF.AA., por importancia estratégica, duración y costo total estimativo, dentro de cada Fuerza, está en el sitio del Senado Federal brasileño. Así, tenemos:

Proyectos del Ejército Brasileño del Plan de Articulación de Equipamientos de Defensa (PAED)

- **SISFRON** - Montar el sistema integrado de vigilancia de las fronteras. Fortalecer la vigilancia de la franja de frontera con el uso integrado de sensores, redes y radares. Previsto para 2012 hasta 2022, con un valor de 5,8 Mil Millones de Reales, en 10 años.
- **BLINDADOS GUARANÍ** - Adquisición de nuevos vehículos blindados y anfíbios. El contrato prevé la fabricación en Brasil de 2.044 unidades; cambiar los antiguos blindados por vehículos que pueden incorporar diferentes torres, armas, sensores y sistemas de comunicaciones; y obtener independencia tecnológica en esa área. Previsto para 2011 a 2031. Valor de 11 Mil Millones de Reales, en 20 años.

Proyectos de la Armada Brasileña del Plan de Articulación de Equipamientos de Defensa (PAED)

- **PROSUB** - Desarrollar cinco submarinos, cuatro convencionales y uno de propulsión nuclear, con implantación de un astillero y base naval. Fortalecer la Defensa de la costa brasileña, obtener tecnología nuclear naval hoy dominada por un selecto grupo de países. Previsto para 2009 a 2025, con un valor de 26,4 Mil Millones de Reales, en 16 años.

⁵⁵ Plan de Articulación de Equipamientos de Defensa (PAED) - Disponible en: <http://www.senado.gov.br>

- **REACTOR NUCLEAR** - Construir un prototipo de reactor nuclear para hacer funcionar la propulsión de un submarino nuclear - Obtener tecnología para construir, inclusive, reactores para usinas de energía eléctrica. No existen países que pasen la tecnología en esa área. Proyecto previsto para 2000 hasta 2015, con un valor de 1,2 Mil Millones de Reales, en 15 años.
- **COMBUSTIBLE NUCLEAR** - Dominar todo el ciclo del combustible nuclear - Producir, en escala semi-industrial, combustible para el uso de las usinas nucleares de Angra. Proyecto previsto para 2000 hasta 2030, con un valor de 737 Millones de Reales, en 30 años.
- **BUQUES PATRULLAS OCEÁNICOS** - Construir en astilleros nacionales buques patrullas oceánicos de 500 toneladas para la protección de las aguas jurisdiccionales brasileñas. Intensificar las acciones de patrulla naval para fiscalizar el tráfico en aguas costeras y oceánicas y aumentar la capacidad de búsqueda y salvamento a lo largo de la extensa área de responsabilidad de Brasil. Proyecto previsto para 2008 hasta 2018, con un valor de 2,1 Mil Millones de Reales, en 10 años.
- **PROSUPER** - Construir, con transferencia de tecnología, cinco buques patrullas oceánicos y un buque de apoyo logístico y adquirir cinco nuevas fragatas. Renovar la flota de superficie con embarcaciones modernas, permitiendo ampliar la presencia de la Armada Brasileña junto a las reservas del PRE-SAL. Proyectos previstos para 2012 hasta 2015, con un valor de 3,5 Mil Millones de Reales, en 3 años.

Proyectos de la Fuerza Aérea Brasileña del Plan de Articulación de Equipamientos de Defensa (PAED)

- **FX2 (CAZAS)** - Adquirir inicialmente 36 nuevos cazas. Reforzar el poder de disuasión brasileño, absorbiendo la tecnología con la participación activa en el desarrollo de las aeronaves. Proyecto estimado en un valor de 5 Mil Millones de Reales. En los próximos años.
- **HX-BR (HELICÓPTEROS)** - Adquirir 50 helicópteros de transporte EC-725. Cada helicóptero puede transportar dos tripulantes y hasta 29 soldados equipados. Obtener tecnología para la construcción de los helicópteros por la empresa HELIBRÁS, instalada en la ciudad de Itajubá (MG). Proyecto previsto para 2009 hasta 2020, con un valor de 4,8 Mil Millones de Reales, en 11 años.
- **CARGERO KC-390** - Desarrollar 28 cargueros por la empresa EMBRAER para sustituir los antiguos C-130 Hércules, a partir del año 2016. Mejorar el transporte militar mediano y competir con los Estados Unidos de América, Rusia y Ucrania, siendo los mayores productores. Proyecto previsto para 2009 hasta 2016, con un valor de 3 Mil Millones de Reales, en 7 años.
- **CONTROL DEL ESPACIO AÉREO** - Modernizar el sistema implantando un conjunto de soluciones para la “navegación aérea del futuro” - Aumentar la seguridad y la eficiencia del gerenciamiento del espacio aéreo, por medio del

sistema de control con la utilización de satélites. Proyecto previsto de 1999 hasta 2015, con un valor de 2,9 Mil Millones de Reales, en 16 años.

Concluimos así, que los proyectos de las FF.AA., integrados al Libro Blanco de la Defensa Nacional, la Política de Defensa Nacional y la Estrategia de Defensa Nacional, aportará al futuro brasileño el avance científico tecnológico necesario al país, contribuyendo con el desarrollo nacional que está estrechamente relacionado con la industria de Defensa.

BIBLIOGRAFÍA

ABIMDE - Associação Brasileira das Indústrias de Materiais de Defesa e Segurança, 2013.

Disponible en: <http://www.abimde.org.br>

AVIBRAS - Industria Aeroespacial, 2013. Disponible en: <http://www.avibras.com.br>

BIDB - Base Industrial de Defesa Brasileira, Decreto N° 7.970, 28 Mar 2013. Disponible en: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2013/decreto/d7970.htm

CMID - Comissão Mista da Indústria de Defesa, 2013. Disponible en: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2013/Decreto/D7970.htm

CDS - Consejo de Defensa Sudamericano, 2013. Disponible en: <http://www.unasursg.org>

DFPC - Diretoria de Fiscalização de Produtos Controlados, 2013.

Disponible en: <http://www.dfpc.eb.mil.br>

EMBRAER - Empresa Brasileira de Aeronáutica, 2013.

Disponible en: <http://www.embraer.com.br>

EMBRAER - C 390 - Empresa Brasileira de Aeronáutica, 2013. Disponible en: <http://www.embraerds.com/portugues/content/cargo/performance.asp>

FAPESP - Fundação de Amparo à Pesquisa do Estado de São Paulo, 2013.

Disponible en: <http://www.fapesp.br>

FINEP - Financiadora de Estudos e Projetos, 2013.

Disponible en: <http://www.finep.gov.br>

FMI - Fondo Monetario Internacional, 2013.

Disponible en: <http://www.imf.org/external/spanish/>

HELIBRAS - Helicópteros de Brasil, 2013. Disponible en: <http://www.helibras.com.br>

IIEP - Instituto Internacional de Estudios para la Paz, SIPRI, 2013.

Disponible en: <http://www.sipri.org>

IPI - Imposto sobre Produtos Industrializados, 2013.

Disponible en: <http://www.brasil.gov.br>

MECTRON - Engenharia, Indústria e Comércio S.A. 2013.

Disponible en: <http://www.mectron.com.br>

MERCOSUR - Mercado Común del Sur, 2013. Disponible en: <http://www.mercosur.int>

- MD - Ministerio de Defensa, 2013. Disponible en: <http://www.defesa.gov.br>
- MD/CEDN - Ministerio de Defensa - VII - Curso de Extensión en Defensa Nacional, 2013.
Disponible en: <http://www.defesa.gov.br/projetosweb/cedn/downloads.html>
- MCTI - Ministerio de la Ciencia Tecnología e Innovación, 2013.
Disponible en: <http://www.mcti.gov.br>
- MF - Ministerio de la Hacienda, 2013. Disponible en: <http://www.fazenda.gov.br>
- MDIC - Ministerio del Desarrollo, Industria y Comercio, 2013.
Disponible en: <http://www.mdic.gov.br>
- MOSTRA BID – BRASIL, 2013. Disponible en: <http://www.abimde.org.br>
- OFF-SET - Política de Compensação Comercial, Industrial e Tecnológica da Aeronáutica.
Brasília, DF.
- OMC - Organización Mundial del Comercio, 2013.
Disponible en: <http://www.wto.org/indexsp.htm>
- PAED - Plan de Articulación de Equipamientos de Defensa.
Disponible en: <http://www.senado.gov.br>
- PDP - Política de Desenvolvimento Produtivo, 2013.
Disponible en: <http://www.pdp.gov.br/>
- PIS/PASEP - Programa de Integração Social e Programa de Formação do Patrimônio do Servidor Público.
Disponible en: <http://www.receita.fazenda.gov.br/pessoajuridica/pispasepcofins/>
- PBM - Plano Brasil Maior, 2013. Disponible en: <http://www.brasilmaior.mdic.gov.br>
- PNID - Política Nacional da Indústria da Defesa - Portaria Ministerio de Defesa, N° 899/MD, 19 de julio de 2005.
- PDN - Política de Defesa Nacional - Decreto N° 5.484, 30 de junio 2005. Disponible en:
http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2004-2006/2005/decreto/d5484.htm
- PED - Productos Estratégicos de Defensa - Ley N° 12.598, 22 Mar 2012. Disponible en:
http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2012/Lei/L12598.htm
- RESDAL - Red de Seguridad y Defensa de América Latina, 2013.
Disponible en: <http://www.resdal.org>
- RETID - Regime Especial Tributário para a Indústria de Defesa, 2013.
Disponible en: <http://www.portaltributario.com.br/noticias/retid.htm>
- UNASUR - Unión de Naciones Suramericanas, 2013.
Disponible en: <http://www.unasursg.org>

